

Số: 429 /BC-UBND

*Phong Điền, ngày 16 tháng 11 năm 2021*

## **BÁO CÁO**

### **Tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và việc triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật**

Thực hiện Thông báo số 2068/TB-ĐKT ngày 02/11/2021 của Đoàn kiểm tra tỉnh về tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2021. Trên cơ sở kết quả tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2021 trên địa bàn huyện, UBND huyện kết luận như sau:

#### **I. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

##### **1. Những ưu điểm và kết quả đạt được:**

a) Việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật để triển khai thực hiện Kế hoạch số 293/KH-UBND ngày 31/12/2020 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế năm 2021, Kế hoạch số 34/KH-UBND ngày 01/02/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021.

UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 29/KH-UBND ngày 15/01/2021 về thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2021; Kế hoạch số 55/KH-UBND ngày 23/2/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021. Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, UBND các xã, thị trấn căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao xây dựng kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật và xác định nhiệm vụ trọng tâm của cơ quan, đơn vị mình để tổ chức thực hiện.

b) Việc hướng dẫn, đôn đốc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Trên cơ sở nội dung Kế hoạch đã ban hành, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu văn bản hướng dẫn, đôn đốc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện. Cụ thể: Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 17/9/2021 về sơ kết 03 năm triển khai thi hành Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ trên địa bàn huyện Phong Điền; Công văn số 3108/UBND-VP ngày 19/8/2021 về việc triển khai thi hành Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Công văn số 2675/UBND-VP ngày 20/7/2021 về triển khai, thi hành Luật cư trú và các Thông tư, quy định chi tiết thi hành Luật; Kế hoạch số 170/KH-UBND ngày 16/6/2021 về kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 152/KH-UBND ngày 21/5/2021 về kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về tín

ngưỡng, tôn giáo năm 2021; Công văn số 1478/UBND-VP ngày 26/4/2021 về triển khai thi hành Luật Biên phòng Việt Nam năm 2020; Kế hoạch số 80/KH-UBND ngày 16/3/2021 về kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính; Công văn số 588/UBND-VP ngày 24/2/2021 về thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021.

c) Việc xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh về công tác điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực trọng tâm năm 2021 trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; về giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; về bảo vệ môi trường biển và hải đảo; về các điều kiện an toàn về phòng cháy, chữa cháy, UBND huyện đã ban hành Công văn số 2860/UBND-VP ngày 08/8/2021 về thực hiện điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực theo dõi trọng tâm, liên ngành năm 2021. Theo đó, đã chỉ đạo Phòng Tư pháp phối hợp với Sở Tư pháp tiến điều tra khảo sát các doanh nghiệp và người lao động trên địa bàn huyện theo biểu mẫu và nội dung yêu cầu tại Phương án số 1368/PA-STP ngày 23/7/2021 của Sở Tư pháp. Nội dung điều tra, khảo sát về tính phù hợp và không phù hợp giữa các quy định của pháp luật, tình hình thi hành pháp luật liên quan lĩnh vực cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; về giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; về bảo vệ môi trường biển và hải đảo; về các điều kiện an toàn về phòng cháy, chữa cháy tại địa bàn huyện,...

Ngoài ra, UBND huyện đã chỉ đạo Phòng Tư pháp hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi thi hành pháp luật cho cán bộ, công chức UBND các xã, thị trấn, công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các cơ quan, đơn vị; lồng ghép kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật thông qua các cuộc kiểm tra nghiệp vụ tư pháp năm 2021 của Phòng Tư pháp đối với UBND các xã, thị trấn.

d) Công tác phối hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Bộ máy tổ chức và cán bộ công chức trên địa bàn huyện được phân công thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật không có sự điều chỉnh tăng về số lượng. UBND huyện giao Phòng Tư pháp là cơ quan đầu mối tham mưu UBND huyện về công tác theo dõi thi hành pháp luật, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện đều bố trí 01 công chức phụ trách công tác này tại cơ quan, đơn vị.

Về cơ sở vật chất phương tiện làm việc được các cơ quan, UBND cấp xã, thị trấn trang bị tương đối tốt, đảm bảo yêu cầu hoạt động; máy vi tính đều được kết nối Internet phục vụ cho việc tra cứu, cập nhật kịp thời văn bản quy phạm pháp luật.

Sự phối hợp của các cơ quan, ban hành cấp huyện, UBND các xã, thị trấn trong công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện thường xuyên, đảm bảo việc triển khai thực hiện và theo dõi tình hình thi hành trên các lĩnh vực đúng trọng tâm, trọng điểm.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **2.1. Tồn tại, hạn chế**

Hoạt động theo dõi thi hành pháp luật ở một số cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện vẫn chưa thực sự được quan tâm đúng mức.

Trong công tác phối hợp giữa các cơ quan đơn vị có lúc, có nơi thiếu đồng bộ, chặt chẽ.

Đội ngũ làm công tác này thiếu về số lượng và hạn chế về chất lượng, kỹ năng trong hoạt động theo dõi thi hành pháp luật. Do đội ngũ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật ở các xã, thị trấn và công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện còn kiêm nhiệm, chưa được tham gia các lớp tập huấn chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật của trung ương và của tỉnh tổ chức; đồng thời phải kiêm nhiệm nhiều công việc khác nên thời gian dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa nhiều.

Nội dung hoạt động theo dõi thi hành pháp luật rộng nên khi thực hiện đôi khi còn thiếu sót.

## 2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Vai trò, trách nhiệm của một số cơ quan, đơn vị chưa phát huy hết chức năng, nhiệm vụ. Đặc biệt là vai trò của người đứng đầu chưa được phát huy.

Trình độ, chuyên môn nghiệp vụ của một số công chức, viên chức còn hạn chế, chưa chuyên sâu về lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật.

## **II. Tình hình thi hành pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy**

### **1. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất**

#### 1.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành

Trên cơ sở các quy định của Luật đất đai 2013, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và các Quyết định của UBND tỉnh quy định về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, UBND huyện ban hành nhiều văn bản để thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường trên địa bàn như các đề án, kế hoạch, quyết định, công văn để chỉ đạo, chấn chỉnh và hướng dẫn giải quyết các vấn đề như giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đấu giá quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thực hiện các thủ tục hành chính về đất đai. Cụ thể như: Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 15/6/2021 về triển khai công tác giao rừng, gắn với giao đất nông nghiệp và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân, công đồng dân cư trên địa bàn huyện Phong Điền giai đoạn 2021-2022; Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 31/12/2020 về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất năm 2021

#### 1.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

UBND huyện luôn quan tâm chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng để tăng cường năng lực cho cán bộ, công chức tại các cơ quan hành chính Nhà nước, đặc biệt là về kỹ năng, năng lực tổ chức thi hành pháp luật, theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành hằng năm do Bộ Tư pháp ban hành.

#### 1.3. Việc tuân thủ pháp luật và áp dụng các quy định của pháp luật

Công tác tiếp nhận và giải quyết hồ sơ theo cơ chế một cửa:

Tổng số hồ sơ từ đầu năm 2021 đến ngày 26/10/2021 là: 6793 hồ sơ. Trong đó: Đã giải quyết: 5794 hồ sơ, quá hạn 867 hồ sơ; đang giải quyết 392 hồ sơ, quá hạn 57 hồ sơ. Cụ thể:

TT	Lĩnh vực, công việc giải quyết theo cấp	Số h/s nhận giải quyết	Kết quả giải quyết						Ghi chú
		Tổng số	Số hồ sơ đã giải quyết			Số hồ sơ đang giải quyết			
			Tổng số	Trả đúng thời hạn	Trả quá thời hạn	Tổng số	Chưa đến hạn	Quá hạn	
1	Đăng ký thế chấp	1064	1064	1064	0	0	0	0	
2	Xoá đăng ký thế chấp	839	839	839	0	0	0	0	
3	Chuyển nhượng	1108	1005	999	6	103	97	6	
4	Tặng cho	359	340	338	2	19	17	2	
5	Chuyển MĐSD	35	31	28	3	4	3	1	
6	Thừa kế	248	240	237	3	8	5	3	
7	Giao đất	62	43	35	8	19	18	1	
8	Cấp giấy riêng lẻ	489	316	248	68	173	156	17	
9	Cấp đổi	1614	1471	1070	401	143	126	17	
10	Khác	975	871	495	376	104	80	24	
Tổng cộng		6793	6220	5353	867	573	502	71	

- Về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

+ Kết quả đạt được:

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 30/12/2020: Tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của UBND huyện là: 0 vụ việc. Năm 2021: Tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của UBND huyện là 21 vụ việc; số tiền phạt 45.000.000 đồng. Trong tổng số các vụ việc xử lý vi phạm hành chính nêu trên thì UBND huyện có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính chủ yếu áp dụng hình thức phạt chính là phạt tiền.

Về thẩm quyền, về việc áp dụng các quy định của pháp luật, việc lập biên bản, việc áp dụng mẫu ban hành quyết định theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của

Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính Phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

+ Hạn chế:

Ý thức chấp hành pháp luật việc đăng ký biến động đất đai của một số người dân chưa cao ảnh hưởng đến việc quản lý hồ sơ dữ liệu địa chính trên địa bàn huyện.

## **2. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực về các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy**

2.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thông qua các buổi họp giao ban định kỳ, đã tiến hành phổ biến cho toàn thể CBCS các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác PCCC như: Thông tư số 149/2020/TT-BCA quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định số 136/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Thông tư số 139/2020/TT-BCA ngày 23/12/2020 quy định về công tác thường trực sẵn sàng chữa cháy và CNCH của lực lượng Công an nhân dân; Thông tư số 140/2020/TT-BCA ngày 23/12/2020 quy định về triển khai các hoạt động chữa cháy và CNCH của lực lượng Công an nhân dân; Thông tư số 141/2020/TT-BCA ngày 23/12/2020 quy định công tác kiểm tra về PCCC và CNCH của lực lượng Công an nhân dân; Thông tư số 147/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 quy định biện pháp bảo đảm an toàn PCCC&CNCH đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường; Thông tư số 148/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 57/2015/TT-BCA ngày 26/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn về trang bị phương tiện PCCC đối với phương tiện giao thông cơ giới; Thông tư số 150/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 quy định về trang bị phương tiện PCCC và CNCH cho lực lượng dân phòng, lực lượng PCCC cơ sở, lực lượng PCCC chuyên ngành; Thông tư số 17/2021/TT-BCA ngày 05/02/2021 quy định về quản lý, bảo quản, bảo dưỡng phương tiện PCCC và CNCH.

Qua công tác kiểm tra, đã thường xuyên tuyên truyền các văn bản pháp luật về PCCC&CNCH như: Luật PCCC năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013; Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2021 của Chính phủ; Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18/7/2017 của Chính Phủ; Thông tư số 08/2018/TT-BCA ngày 05/3/2018 của Bộ Công an và các quy chuẩn, tiêu chuẩn khác liên quan công tác PCCC&CNCH đến các cơ sở, doanh nghiệp, cán bộ và người dân trên địa bàn.

Tổng số cơ sở thuộc diện quản lý nhà nước về PCCC thuộc Phụ lục I, Nghị định số 136/2020/NĐ-CP: 118 cơ sở.

Tổng số cơ sở có nguy hiểm về cháy, nổ thuộc Phụ lục II, Nghị định số 136/2020/NĐ-CP: 47/118 cơ sở.

2.2. Đánh giá về tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn, phổ biến pháp luật; tính phù hợp về tổ chức bộ máy, mức độ đáp ứng nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, kinh phí cho thi hành pháp luật:

Lực lượng làm công tác kiểm tra PCCC đã được tập huấn nghiệp vụ và cấp chứng nhận cán bộ kiểm tra an toàn PCCC&CNCH do Cục Cảnh sát PCCC&CNCH tổ chức tại Công an tỉnh theo đúng quy định tại Thông tư số 141/2020/TT-BCA ngày 23/12/2020 quy định công tác kiểm tra về PCCC và CNCH của lực lượng Công an nhân dân. Ngoài ra đơn vị đã tiến hành rà soát, tập hợp số CBCS chưa được tập huấn nghiệp vụ cán bộ kiểm tra gửi Công an tỉnh đề nghị tổ chức tập huấn theo đúng quy định.

Đối với công tác tập huấn nghiệp vụ: Qua công tác tập huấn đã nâng cao trình độ nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác kiểm tra trong việc nắm tình hình địa bàn, cơ sở; đưa ra các giải pháp đảm bảo an toàn PCCC&CNCH đối với các loại hình cơ sở trên địa bàn phụ trách.

Đối với công tác quản lý nhà nước về PCCC: Trong năm 2021 đã tiến hành kiểm tra an toàn PCCC 151 lượt, trong đó: Phối hợp với các cơ quan, đơn vị chức năng tiến hành kiểm tra liên ngành 88 lượt; Kiểm tra định kỳ theo Kế hoạch 22 lượt; Kiểm tra an toàn PCCC đối với các cơ sở được sử dụng làm khung cách ly phòng chống dịch: 19 lượt. Qua công tác kiểm tra an toàn PCCC đã hướng dẫn, kiến nghị các cơ sở, khu dân cư, hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh thực hiện các điều kiện đảm bảo an toàn PCCC trong thời điểm nắng nóng; hướng dẫn, kiến nghị ban quản lý các khung cách ly, các cơ sở chuyên ngành Y tế thực hiện các biện pháp vừa đảm bảo an toàn PCCC vừa đảm bảo công tác phòng chống dịch covid - 19.

Trong thời gian qua trên địa bàn chưa xảy ra trường hợp cháy lớn gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản.

2.3. Việc tuân thủ pháp luật và áp dụng các quy định của pháp luật

- Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền: Thực hiện theo đúng quy định.

- Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân: Các cơ sở, cá nhân vi phạm các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy

- Tình hình xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng cháy chữa cháy

+ Kết quả đạt được: Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 31/12/2020, đã ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với lỗi vi phạm tàng trữ gas vượt quá trữ lượng cho phép 01 trường hợp: Cửa hàng gas Trọng, địa chỉ ở xã Phong Thu, huyện Phong Điền với số tiền là 400.000 đồng.

**3. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển và hải đảo**

3.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành

Nhằm cụ thể hóa các quy định của văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, Phòng đã tham mưu UBND huyện ban hành Kế hoạch số 148/KH-UBND ngày 17/5/2021 kiểm tra chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường năm 2021; Đề án số 04/ĐA -UBND ngày 12/10/2021 của UBND huyện thu gom và xử lý chất thải rắn sinh hoạt huyện Phong Điền giai đoạn 2021-2025.

Tham mưu UBND huyện rà soát, lấy ý kiến của các ngành, địa phương về danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Thừa Thiên Huế để có cơ sở tham mưu UBND huyện góp ý Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Thừa Thiên Huế.

### 3.2. Việc tuân thủ pháp luật và áp dụng các quy định của pháp luật

- Phối hợp kiểm tra việc thực hiện quy định về bảo vệ môi trường trong nuôi trồng thủy sản (nuôi tôm trên cát) tại công ty Cổ phần Chăn nuôi C.P Việt Nam - Chi nhánh Huế 2 và công ty TNHH Thiên An Phú. Qua kiểm tra, tham mưu UBND huyện yêu cầu Công ty TNHH Thiên An Phú tổ chức đầu nối đường ống thoát nước sau xử lý vào hệ thống thoát nước thải chung trên địa bàn xã Điền Hương và Công ty cổ phần Chăn nuôi C.P Việt Nam - Chi nhánh Huế 2 cải tạo hệ thống cống bê tông thoát nước thải, sửa chữa các vị trí bị sự cố, hư hỏng.

- Về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển và hải đảo:

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 30/12/2020: Tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của UBND huyện là: 0 vụ việc.

## **4. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực thu hồi đất**

### 4.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành

Trong năm 2021, UBND huyện ban hành Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để giải phóng mặt bằng thực hiện 25 dự án trên địa bàn huyện.

Trong năm 2021, UBND huyện đã chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất huyện triển khai giải phóng mặt bằng 41 dự án, trong đó có 02 dự án trọng điểm của Quốc gia và 01 dự án trọng điểm của Tỉnh. Đã hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng 15 dự án và 26 dự án đang tiếp tục triển khai. Trong năm 2021, UBND huyện đã ban hành 44 Quyết định thu hồi đất với tổng diện tích thu hồi là 84,05 ha và phê duyệt được 64 phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho 715 đối tượng bị ảnh hưởng của 30 dự án với tổng giá trị bồi thường: 60,38 tỷ đồng.

Nhìn chung, diện tích đất được thu hồi đã đáp ứng được mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của địa phương; đảm bảo tốt hơn quyền lợi hợp pháp của người bị thu hồi đất.

### 4.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Sau khi UBND huyện ban hành Kế hoạch, Thông báo thu hồi đất thực hiện 25 dự án, UBND huyện đã giao trách nhiệm cho UBND các xã, thị trấn nơi có đất gửi Thông báo đến từng đối tượng có đất thu hồi, họp phổ biến đến từng đối tượng trong khu vực có đất thu hồi và thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã, thị trấn và địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi; đồng thời, phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện và chủ đầu tư phổ biến kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm cho các đối tượng sử dụng đất trong khu vực dự án và yêu cầu các đối tượng sử dụng đất tạo điều kiện để Trung tâm Phát triển quỹ đất và chủ đầu tư thực hiện việc điều tra, khảo sát, đo đạc xác định diện tích đất.

Sau khi ban hành Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; UBND huyện đã chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND các xã, thị trấn gửi quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến người có đất thu hồi và cho niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã, thị trấn nơi có đất thu hồi trong suốt thời gian kể từ ngày có quyết định thu hồi đến thời điểm kết thúc việc thu hồi. Trong đó ghi rõ về mức bồi thường, hỗ trợ, bố trí nhà hoặc đất tái định cư (nếu có); thời gian, địa điểm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ; thời gian bố trí nhà hoặc đất tái định cư (nếu có); thời gian bàn giao bản gốc giấy tờ về quyền sử dụng đất, giấy tờ về quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và bàn giao đất đã thu hồi cho Trung tâm Phát triển quỹ đất.

#### 4.3. Việc tuân thủ pháp luật và áp dụng các quy định của pháp luật

- Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền: Thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư là một trong những nội dung quản lý nhà nước đối với đất đai. Đây là nhiệm vụ chính trị có tầm quan trọng trong việc phát triển kinh tế-xã hội, UBND huyện đã thành lập Ban chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng, chỉ đạo các ngành phối hợp với chủ đầu tư, UBND các xã thị trấn thực hiện đúng trình tự, thủ tục, tiến hành niêm yết công khai phương án bồi thường, tổ chức lấy ý kiến và giải quyết những kiến nghị, phản ánh của người dân bị thu hồi đất.

- Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân: Các văn bản pháp luật quản lý nhà nước về đất đai nói chung, chính sách, thủ tục trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nói riêng thiếu tính ổn định, chưa thực sự hoàn chỉnh và còn chưa phù hợp thực tế. Nhiều trường hợp Nhà nước đã giải quyết đúng quy định pháp luật nhưng người bị thu hồi đất vẫn kiến nghị, khiếu nại và không chấp hành do thiếu hợp lý và một số người dân có đất bị thu hồi còn lợi dụng những kẽ hở trong các quy định của luật do Nhà nước quy định để nhằm trục lợi, gây không ít khó khăn cho các tổ chức làm công tác giải phóng mặt bằng.

- Về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất:

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 30/12/2020: Tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của UBND huyện là: 0 vụ việc.

### **5. Theo dõi thi hành pháp luật về giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng**

#### 5.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành

Căn cứ Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của HĐND tỉnh Thừa Thiên Huế về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh năm 2020. UBND tỉnh ban hành Quyết định số 404/QĐ-UBND ngày 11 tháng 02 năm 2020 phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Phong Điền.

Tổng diện tích chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2020 đối với huyện Phong Điền theo Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của HĐND tỉnh phê duyệt là 6,4 ha đất rừng phòng hộ để thực hiện các công trình, dự án. Trong đó:



- Công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2020 là 0,0 ha.

- Công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ chuyển tiếp từ năm 2019 là 1,0 ha;

- Công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ chuyển tiếp từ năm 2018 là 5,4 ha.

### 5.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Sau khi UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2020, UBND huyện đã tiến hành công bố công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Phong Điền, tỉnh Thừa Thiên Huế tại Thông báo số 33/TB-UBND ngày 09/03/2020. Đồng thời, triển khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Phong Điền và các công trình, dự án được UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Phong Điền theo đúng quy định của pháp luật.

### 5.3. Việc tuân thủ pháp luật và áp dụng các quy định của pháp luật

Quá trình thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất từ đất rừng sang mục đích khác phải thực hiện trồng rừng thay thế hoặc nộp tiền trồng rừng thay theo Thông tư 23/2017/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.

- Về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng:

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 30/12/2020: Tổng số vụ việc bị xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt của UBND huyện là 0 vụ việc.

## 6. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm

### a) Những ưu điểm và kết quả đạt được

Về tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật, nhìn chung tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực làm công tác thi hành pháp luật tại UBND huyện, UBND các xã, thị trấn cơ bản đáp ứng về nguồn nhân lực cho thi hành pháp luật. Phân bổ đủ kinh phí và trang bị phương tiện, thiết bị máy móc cần thiết (máy vi tính, máy in, internet...) đảm bảo cho thi hành pháp luật.

Về tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền: Công tác quản lý nhà nước về các lĩnh vực trọng tâm đã có chuyển biến rõ nét; nội dung tuyên truyền, phổ biến thiết thực hơn, góp phần nâng cao chuyển biến nhận thức của cộng đồng. UBND huyện đã phối hợp tốt với các cơ quan liên quan và chính quyền địa phương thường xuyên thanh tra, kiểm tra trên các lĩnh vực trọng tâm của các tổ chức, cá nhân. Bên cạnh đó, công tác tham mưu và xử lý vi phạm hành chính thực hiện đúng nguyên tắc, đúng đối tượng, hành vi vi phạm, đúng thẩm quyền; trình tự, thủ tục, thời gian và thời hiệu xử lý phù hợp với quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính hiện hành; thực hiện tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật,... Qua đó, đã góp phần hạn chế vi phạm, có tác dụng răn đe và ngăn ngừa các hành vi vi phạm pháp luật trong quá trình thực thi pháp luật.

Có thể đánh giá một cách tổng quát về tình hình thi hành pháp luật nói chung và tình hình thi hành pháp luật liên quan trong các lĩnh vực về cấp giấy

chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy của UBND huyện năm qua đã thực hiện tương đối tốt, trong năm đã ban hành đầy đủ các Kế hoạch, văn bản triển khai thực hiện. Công tác tham mưu của các bộ phận chuyên môn thuộc huyện đã có những tiến bộ rõ nét, tạo được sự chuyển biến tốt trong chỉ đạo, điều hành công tác theo dõi thi hành pháp luật. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật các quy định trong các lĩnh vực trọng tâm trên địa bàn huyện đã được tổ chức triển khai thường xuyên bằng nhiều hình thức đã góp phần làm chuyển biến nâng cao nhận thức của cá nhân và doanh nghiệp trên địa bàn huyện. Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. UBND huyện đã thường xuyên kiểm tra của các tổ chức, cá nhân trong việc thực thi pháp luật; thực hiện tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật, công tác bồi thường nhà nước...

b) Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Ý thức chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của một số cơ sở sản xuất kinh doanh chưa cao ảnh hưởng đến chất lượng môi trường nước và không khí của một số nơi trên địa bàn huyện.

Công tác kiểm tra, xử lý việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường chưa thường xuyên. Một số xã chưa thật sự quan tâm công tác kiểm tra, phòng ngừa nguy cơ ô nhiễm môi trường tại hộ gia đình, cá nhân;

Đội ngũ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật thiếu về số lượng và hạn chế về chất lượng, kỹ năng hoạt động. Công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật của cơ quan còn kiêm nhiệm, chưa được tham gia các lớp tập huấn chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật; đồng thời phải kiêm nhiệm nhiều công việc khác nên thời gian dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa nhiều.

**III. Việc triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật theo Kế hoạch số 123/KH-UBND ngày 14/6/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh**

**1. Những ưu điểm và kết quả đạt được**

a) Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện Kế hoạch số 123/KH-UBND ngày 14/6/2018 của UBND tỉnh về đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành cấp huyện, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện. Đồng thời, phối hợp với Sở Tư pháp trong triển khai thực hiện. Hằng năm, đã triển khai thực hiện nội dung đề án lồng ghép trong các kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật và kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm hằng năm. Cụ Thể: Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 25/02/2019 về Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2019; Kế hoạch số 188/KH-UBND ngày 30/12/2019 Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Phong Điền năm 2020; Kế hoạch số 55/KH-UBND ngày 19/3/2020 Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2020; Kế hoạch số 29/KH-UBND

ngày 15/01/2021 Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Phong Điền năm 2021; Kế hoạch số 55/KH-UBND ngày 23/02/2021 về Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021.

**b) Kết quả triển khai thực hiện**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, trên cơ sở các nhiệm vụ chi tiết ban hành kèm theo văn bản nêu trên của Ủy ban nhân dân tỉnh, UBND huyện đã chỉ đạo các ngành, địa phương triển khai thực hiện và đạt được những kết quả đáng ghi nhận.

Công tác theo dõi, tổ chức thi hành pháp luật được nâng cao. Trên cơ sở các văn bản về tăng cường công tác tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, UBND huyện đã ban hành các kế hoạch tổ chức hằng năm triển khai thực hiện: Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm và Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm. Đã tham gia góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2021/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật theo yêu cầu của Sở Tư pháp.

UBND huyện đã phối hợp với Sở Tư pháp triển khai các nội dung tập huấn về công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật và đã ban hành Công văn số 1073/UBND-TP ngày 14/8/2020 để triển khai nội dung tập huấn cho các phòng ban và UBND các xã, thị trấn.

Bộ máy tổ chức và cán bộ công chức trên địa bàn huyện được phân công thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật không có sự điều chỉnh tăng về số lượng. UBND huyện giao Phòng Tư pháp là cơ quan đầu mối tham mưu UBND huyện về công tác theo dõi thi hành pháp luật, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện đều bố trí 01 công chức phụ trách công tác này tại cơ quan, đơn vị.

Về công tác theo dõi, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật, hằng năm UBND huyện đã ban hành các kế hoạch kiểm tra và tiến hành kiểm tra theo nội dung kế hoạch. Cụ thể: đã ban hành Kế hoạch số 170/KH-UBND ngày 16/6/2021 về kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021; Kế hoạch số 153/KH-UBND ngày 21/5/2021 về kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về tín ngưỡng tôn giáo; Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 08/01/2020 triển khai thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 30/01/2020 về Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật và thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo năm 2019.

**2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

Việc triển khai thực hiện Đề án tại một số cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện vẫn chưa thực sự được quan tâm đúng mức.

Việc triển khai Đề án chủ yếu do Sở Tư pháp chủ trì nên nội dung triển khai thực hiện phụ thuộc vào sự triển khai của Sở Tư pháp. UBND huyện có lúc vẫn bị động trong quá trình triển khai thực hiện đề án.

**IV. Đề xuất, kiến nghị**

**1. Đối với UBND huyện thực hiện một số nhiệm vụ và xử lý khắc phục các tồn tại, hạn chế như sau:**

a) Tiếp tục tăng cường phổ biến, quán triệt tới cán bộ, công chức, viên chức, người thi hành công vụ về vai trò, tầm quan trọng của công tác thi hành pháp luật nói chung và công tác thi hành pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm nói riêng.

b) Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về tình hình thi hành pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy bằng các phương thức, hình thức phù hợp, hiệu quả nhằm nâng cao nhận thức pháp luật và ý thức tuân thủ pháp luật của người dân.

c) Tiếp tục quan tâm kiện toàn tổ chức và tăng cường công tác bồi dưỡng tập huấn nghiệp vụ, bố trí kinh phí và các điều kiện bảo đảm khác cho công tác thi hành pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy.

d) Chỉ đạo các Phòng, đơn vị trực thuộc thường xuyên xem xét, đánh giá tính thống nhất, đồng bộ của các VBQPPL liên quan đến về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy thuộc ngành mình quản lý để kịp thời:

- Phát hiện, lập danh mục các quy định cụ thể trong văn bản quy phạm pháp luật chưa được cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền thi hành kịp thời, đầy đủ, hướng dẫn chưa chính xác hoặc thiếu thống nhất; các quyết định áp dụng pháp luật do cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền ban hành có vi phạm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, không bảo đảm tính chính xác; các vi phạm pháp luật phổ biến trong từng lĩnh vực cụ thể.

- Kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện các biện pháp để kịp thời tổ chức thi hành văn bản pháp luật đã có hiệu lực; xử lý các vi phạm nhằm bảo đảm tính chính xác, thống nhất trong hướng dẫn và áp dụng pháp luật; sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện các biện pháp khác nhằm nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

đ) Thường xuyên, kịp thời gửi các nội dung đã phát hiện, các kiến nghị, phản ánh nêu tại điểm d khoản này và các văn bản xử lý hoặc kiến nghị xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo thẩm quyền về Sở Tư pháp đồng thời tổng hợp trong báo cáo chung về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật hằng năm để xem xét, tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, xử lý.

e) Chú trọng công tác đôn đốc, chỉ đạo triển khai thực hiện các Kế hoạch của Ủy ban nhân dân huyện, có biện pháp xử lý đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc quyền quản lý không ban hành hoặc ban hành chậm văn bản để triển khai thực hiện.

g) Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn thực hiện liên thông các thủ tục hành chính liên quan để các lĩnh vực về cấp giấy chứng nhận

quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy nhằm thực hiện đạt mục tiêu rút ngắn thời gian giao dịch, đơn giản hóa thủ tục hành chính cho người dân thuận tiện trong quá trình giao dịch.

h) Tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách hành chính theo cơ chế một cửa liên thông. Tổ chức tiếp nhận hồ sơ song song tại Trung tâm hành chính công huyện và bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại các xã, thị trấn, đồng thời phối hợp với Bưu điện thực hiện công tác giao nhận hồ sơ qua dịch vụ bưu chính công ích nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong việc giải quyết các thủ tục về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy.

i) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; bảo vệ môi trường biển và hải đảo; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy. Khi phát hiện có hành vi vi phạm hành chính kịp thời xử lý vi phạm đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, thời hạn, thời hiệu, mức phạt và các nội dung khác theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Bảo hiểm xã hội, các văn bản hướng dẫn thi hành và các Nghị định chuyên ngành.

k) Chỉ đạo cơ quan, đơn vị có liên quan hợp rút kinh nghiệm, khắc phục những tồn tại, hạn chế đã nêu tại Kết luận này.

## **2. Kiến nghị đối với UBND tỉnh, Sở Tư pháp tỉnh**

Đề nghị UBND tỉnh, Sở Tư pháp tỉnh thường xuyên tổ chức tập huấn nghiệp vụ về công tác theo dõi thi hành pháp luật cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật của cấp xã, cấp huyện.

Trên đây là Kết luận tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và việc triển khai thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật của UBND huyện Phong Điền./.

### **Nơi nhận:**

- Sở Tư pháp tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Các cơ quan, ban ngành thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn.
- VP: LĐ và CV;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hoàng Văn Thái**